



DELEGATION GENERALE A LA PROTECTION SOCIALE



D.G.P.S.N

A LA SOLIDARITE NATIONALE

PRESENTATION DU PROGRAMME NATIONALE DE BOURSES DE SECURITE FAMILIALE

ET DU PARTENARIAT ENTRE L'UNICEF ET LA DGPSN

- **Aperçu sur le contexte**
- **Apport du PNBSF**
- **Objectifs**
- **Résultats attendus**
- **Critères et conditionnalités**
- **Paramètres de la Bourse de sécurité familiale**
- **Stratégie de mise en œuvre**
- **Processus de ciblage et Scoring**
- **Vers un Registre national unique -RNU**
- **Description du processus d'évaluation**
- **Quelques leçons apprises de l'Evaluation de Process**
- **Le Partenariat entre le PNBSF et le Programme de cash transfert de l'UNICEF à Kolda et Coumbacara : Un exemple d'évaluation réussie**



APERCU SUR LE CONTEXTE

La population sénégalaise est estimée à **13 567 336** habitants (dont 52% de femmes) en 2013 avec un taux de croissance annuel de 2,2%.

Part de la population vivant en milieu rural 55%

Les progrès dans la réduction
de la pauvreté ont stagnés :

2005 : 48,3%

2011 : 46,7%



80% de la population sans couverture sociale

Soit près de **10 853 869** personnes

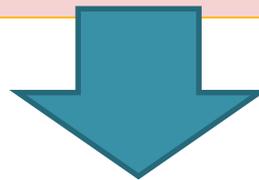


IMPÉRIEUSE NÉCESSITÉ DE PROCÉDER À L'EXTENSION DE LA PROTECTION SOCIALE AU PROFIT DES COUCHES LES PLUS VULNÉRABLES

SUITE APERCU SUR LE CONTEXTE : VISION DE LA PS AU SÉNÉGAL

Vision de la SNPS: la vision insiste particulièrement sur le rejet et l'élimination de l'injustice, des inégalités et des discriminations quelles qu'en soient les formes et se fonde sur la :

- Nécessité de promouvoir un système de solidarité et d'autonomisation des familles vulnérables et/ou pauvres;
- Nécessité d'une meilleure répartition des richesses nationales d'égalité de genre, d'équité et de cohésion sociale évitant l'exclusion.



STRATEGIE NATIONALE DE PROTECTION SOCIALE

Extension de la PS

Réforme et
Renforcement de la
Sécurité Sociale

**Protection sociale
des groupes
vulnérables**

Prévention et
Gestion des risques
et catastrophes

L'APPORT DU PROGRAMME NATIONAL DE BOURSES DE SECURITE FAMILIALE

- ❖ Innovation institutionnelle par la mise en place de la **Délégation Générale à la Protection Sociale et à la Solidarité Nationale**
- ❖ Exécution d'un **Programme national de bourses de sécurité familiale conditionné à des critères d'inscription et d'assiduité à l'école des enfants, avec des exigences de tenir à jour le carnet de vaccination et d'enregistrement à l'état civil - pour un montant forfaitaire de 100 000 F Cfa par an et par ménage pendant 5 ans**

DUREE : 5 ANS

2 PHASES

PHASE PILOTE-2013

1

**50 000 MENAGES
BENEFICIAIRES**

2

TOUTES LES REGIONS

**REMEDIA-TION-
CORRECTION**

**PHASE DE GENERALISATION-
2014/2017**

1

**50 000 Ménages par AN jusqu'à
atteindre 300 000 MENAGES
BENEFICIAIRES en 2017**

2

TOUTES LES REGIONS

OBJECTIFS

Objectif global du Programme

Contribuer à la lutte contre la vulnérabilité et l'exclusion sociale des familles à travers une protection sociale intégrée visant à renforcer leurs capacités productives et éducatives.

Objectifs spécifiques

- **Mettre à la disposition de 300 000 ménages vulnérables une Bourse de Sécurité Familiale de 100 000 F CFA/an d'ici 2017;**
- **Contribuer au développement d'un Registre national unique pour faciliter le ciblage des ménages vivant dans une situation de vulnérabilité et/ou d'extrême pauvreté aussi bien au niveau national, régional que local;**
- **Favoriser l'inscription et le maintien des enfants à l'école et l'enregistrement à l'état civil;**
- **Inciter les ménages bénéficiaires à la tenue régulière du carnet de vaccination des enfants âgés de 0-5 ans;**
- **Dérouler des mécanismes de suivi évaluation pour accompagner les familles bénéficiaires de Bourses de Sécurité Familiale.**



RESULTATS ATTENDUS

Le PNBSF vise un **CHANGEMENT** réel dans la lutte contre la pauvreté à travers un développement humain et solidaire qui peut s'exprimer, à travers soit :

A COURT TERME :

1. Une **amélioration** des conditions de vie de 300 000 ménages en situation de vulnérabilité et/ou vivant dans une situation d'extrême pauvreté
2. Un **renforcement** des capacités des ménages pauvres et indirectement des organisations et collectivités locales impliquées
3. Une **hausse** du niveau de scolarisation des enfants des ménages

A LONG TERME :

1. Les familles bénéficiaires sont moins vulnérables aux chocs et à l'exclusion.
2. Un **CHANGEMENT** dans les comportements, attitudes et pratiques.
(engagement et motivation des parents)
3. Les ménages bénéficiaires de la BSF vivront de façon plus autonome.



CRITERES ET CONDITIONNALITES

Pour être éligibles :

- Le Ménage est la Porte d'entrée
- Etre un ménage dans **une situation d'extrême pauvreté.**



Les ménages bénéficiaires doivent assurer 3 contreparties :

- Inscription et maintien des enfants du ménage à l'école (éducation formelle)
- Tenir à jour les carnets de vaccination des enfants de 0-5 ans
- Enregistrement à l'état civil

PARAMETRES DE LA BOURSE DE SECURITE FAMILIALE

- Gestionnaire de l'allocation : **Mère de famille**
- L'allocation reste fixe quelque soit la taille du ménage
- Montant de la bourse : 25 000 f cfa/trim/pdt 5ans
- Périodicité du paiement : **Trimestrielle**
- Opérateur de transfert : **Poste**
- Délai retrait montant transféré : **2 mois**
- Durée dans le RNU : **5 ans**



STRATEGIE : LE PNBSF COMME MOTEUR DE RESILIENCE

Le PNBSF est un moteur de résilience et d'opportunités qui permet d'assurer un minimum de bien être aux individus en luttant contre la pauvreté, l'exclusion sociale et la vulnérabilité face aux chocs



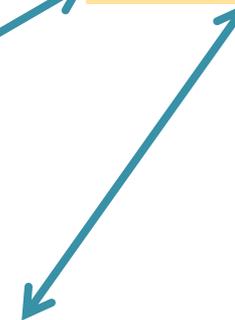
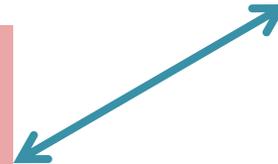
Réduction de la vulnérabilité face aux chocs et à la perte de revenus



Rétablissement des capacités productives et création d'opportunités économiques



Renforcement du capital social (liens sociaux)/Communication pour le changement de comportement



AUTOPROMOTION

BUDGET ET CIBLES

DUREE DU PROGRAMME : 2013 -2017

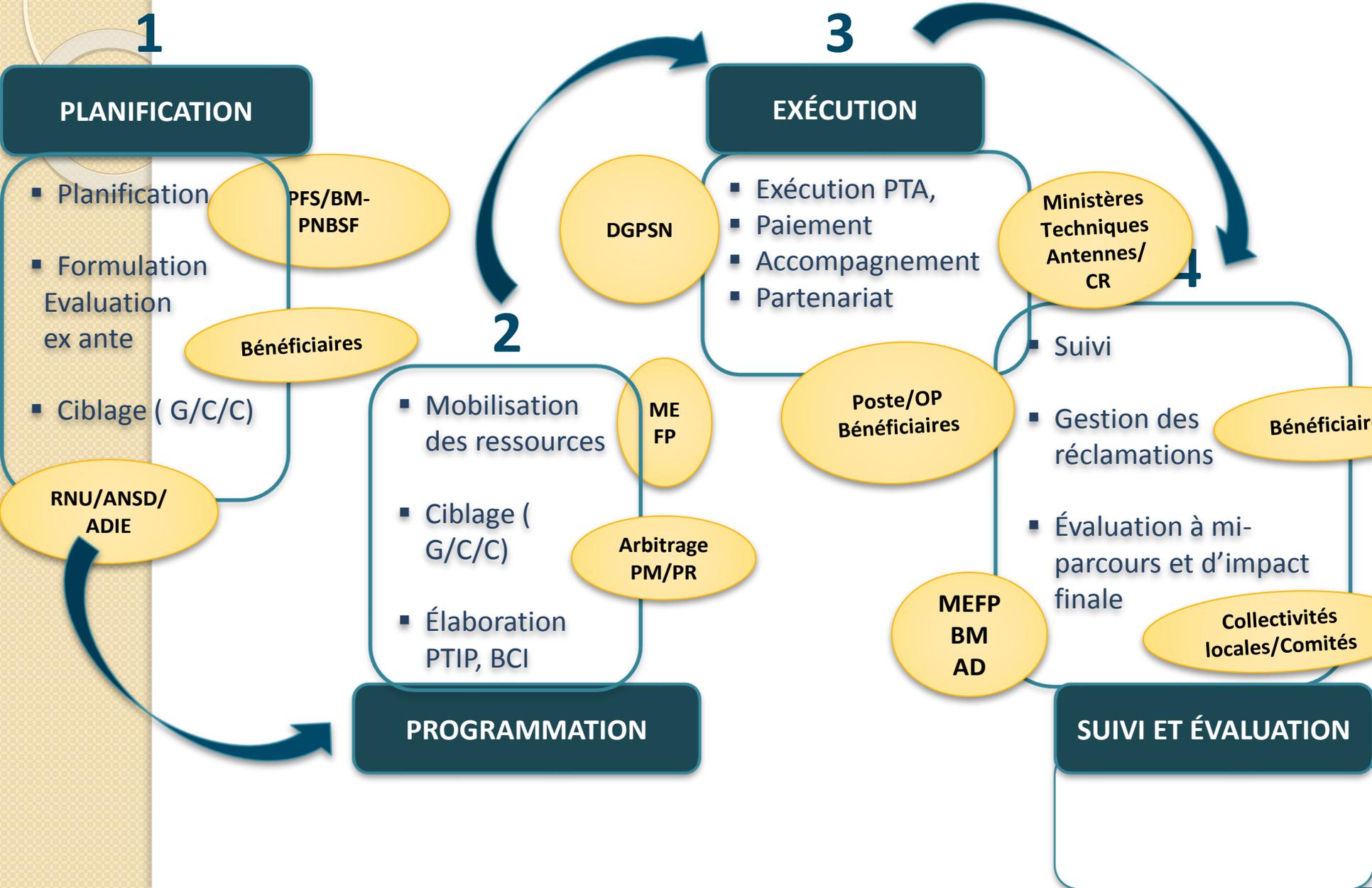
CIBLES BENEFICIAIRES: 300 000 ménages d'ici 2017

CIBLES DANS LE REGISTRE : 450 000 ménages

BUDGET IVESTISSEMENT DIRECT PREVIONNEL : 30 Milliards de f cfa

Années	Budget prévisionnel	Cibles Bénéficiaires	Cibles dans le Régistre
2013	5 Milliards f cfa	50 000	75 000
2014	5 Milliards f cfa	50 000	75 000
2015	10 Milliards f cfa	100 000	150 000
2016	5 Milliards f cfa	50 000	150 000
2017	5 Milliards f cfa	50 000	--
TOTAL	30 Milliards	300 000	450 000

Processus de mise en œuvre



PROCESSUS DE CIBLAGE

CIBLAGE GEOGRAPHIQUE

- Poids démographique
- Incidence de la pauvreté
- Population de 6-12 ans /0-5ans
60 ans +

CIBLAGE COMMUNAUTAIRE

- Comités de ciblage
- Acteurs du développement local
- Communautés/notables

CIBLAGE CATEGORIEL

- Fiche Unifiée d'Enquête
- Scoring



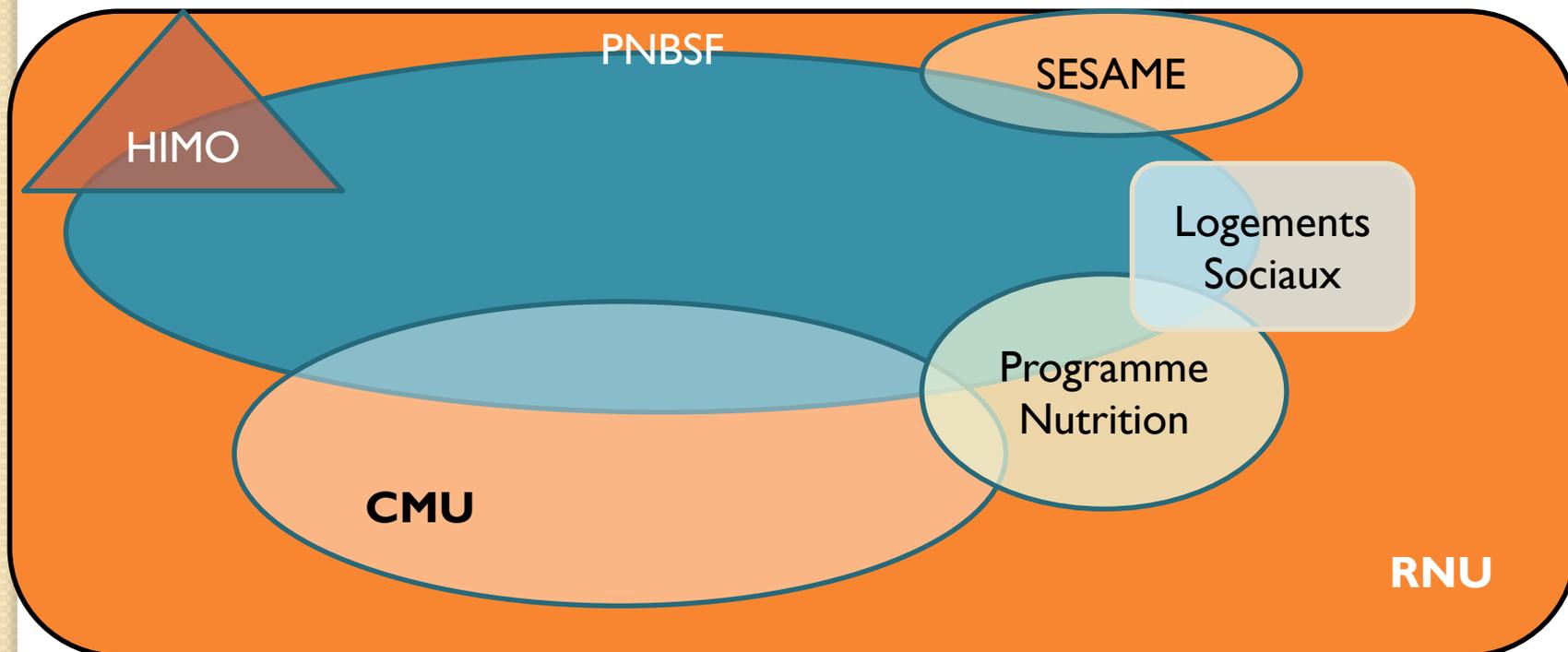
SCORING/PMT

Num éro	Critères	Modalité
1	Taille du ménage	Supérieur à 13 en milieu rural et 11 en milieu urbain
2	Niveau d'instruction du chef de ménage	Aucun niveau
3	Accès à l'eau potable	Source non protégée
4	Accès à l'assainissement (type de toilette)	Dans la nature, chez le voisin, cuvette, seau, édicule public
5	Fréquentation structure de santé	Un membre du ménage n'a pas pu consulter, faute de moyen
6	Nombre de repas par jour	Nombre de repas pris hier inférieur ou égal à 1
7	Statut d'occupation du logement	Non propriétaire (milieu urbain seulement)
8	Scolarisation des enfants	Présence d'enfant déscolarisé, faute de moyens
9	Travail des enfants	Présence d'enfant de moins de 17 ans qui travaille
10	Enfants de 0 à 5 ans	Nombre d'enfants de 0 à 5 ans
11	Handicap	Présence de personne handicapée physique ou mental
12	Maladie chronique	Présence de personne avec une maladie chronique
13	Personnes du 3ème âge	Présence de personne de 60 ans ou plus
14	Non possession de biens essentiels	Non possession d'ovins, de caprins, de porcins et de volaille
15	Type de logement	Baraque ou case en banco
16	Revêtement toit	Chaume, paille, tiges ou zinc
17	Revêtement sol	Banco ou sable
18	Revêtement mur	Bois, pisé, paille, tiges ou banco



Vers un Registre National Unique

- Le RNU est le SIG de référence sur lequel vont se baser les politiques adressées aux populations à faible revenu et aux groupes vulnérables
- Fait sur la base d'un questionnaire unifié qui intègre les préoccupations de tous les sectoriels / la pauvreté, la vulnérabilité, les privations socio-économiques.
- Le RNU réduit la fragmentation et améliore la coordination des interventions
- Etre dans le registre ne signifie pas bénéficier d'un programme !



DESCRIPTION DU PROCESSUS D'EVALUATION

Principes directeurs

Equité, Justice sociale, Egalité, Subsidiarité, approche participative, faire-Faire et Partenariat

PNBSF

PROCESS MACRO

EVALUATION DE PROCESS-

Finalités :
Renforcement des capacités des acteurs et des partenaires institutionnels au niveau national et local;
- Renforcer les instruments d'appui stratégique à la formulation et au suivi evaluation

EVALUATION DE LA METHODOLOGIE DE CIBLAGE

Finalités :
Transparence
Démocratie
Bonne gestion
Appropriation
pérennisation

EVALUATION D'IMPACT

Finalités :
Construction des bases d'une croissance économique inclusive par le renforcement des leviers d'autonomisation des ménages pauvres

Accompagnement agissant sur le levier d'autonomisation économique pour l'émergence de familles productives

QUELQUES LEÇONS APPRIS DE L'ÉVALUATION DE PROCESS

- **AU NIVEAU INSTITUTIONNEL :**

- du soutien du PR et des autorités politico-administratives notamment au plan financier
- de l'implication de l'administration locale, des acteurs locaux et des élus: validation des critères de sélection, procédures de mise en œuvre
- de la collaboration rapprochée des PTF et des institutions locales

- **AU NIVEAU DE LA CONCEPTION**

- De l'acceptation du scoring qui est bien compris par les différents acteurs. Il crédibilise la DGPSN et assure la Transparence de l'approche
- de la disponibilité de fortes compétences en planification, enquête, suivi évaluation... (statisticien, informaticien d'enquête, base de données, communication...)

- **AU NIVEAU OPÉRATIONNEL**

- d'une implication active des populations et de tous les acteurs d'appui dans la conception du dispositif, depuis la définition des critères jusqu'au contrôle;
- d'une réelle stratégie de communication interne et externe,
- d'un système de suivi-évaluation participatif adéquat
- Bon ciblage communautaire
- La mise en œuvre de la stratégie d'accompagnement des ménages (conditionnalités) pour un changement de comportement
- Un système de réclamation et de contrôle citoyen doit être mis en place



Études prévues sur le PNBSF

Évaluation qualitative et prospective du *Programme National de Bourses de Sécurité Familiale (PNBSF)*

- **Partenaire:** *FAO*

- **Objectif:** approfondir la compréhension des principaux impacts et des bénéfices du programme en ce qui concerne les moyens de subsistance des ménages ruraux

- **Domaines de l'étude:** (i) l'économie productive des ménages bénéficiaires; (ii) les rapports socio-économiques des ménages, y compris la collaboration économique, le partage des risques, les réseaux sociaux et la conséquente résilience; (iii) les effets de la conception et de la mise en œuvre du programme sur les opportunités productives, y compris la participation dans les chaînes de valeur ; (iv) le rapport avec d' autres projets d' appui en agriculture et moyens de subsistance.

- **Durée prévue:** 2015

Études prévues sur le PNBSF

Évaluation d'impact du *Programme National de Bourses de Sécurité Familiale (PNBSF)*

- **Partenaire:** *Banque Mondiale*
- **Domaines de l'étude:** fonctionnement du programme, ainsi que l'impact des transferts monétaires sur (i) les conditions socio-économiques des familles bénéficiaires, et (ii) le comportement des familles (utilisation des services civiques, d'éducation, et de santé). Dans un deuxième temps, l'EI cherchera à déterminer quelle modalité de mise en œuvre du programme obtient les meilleurs résultats sur la résilience des ménages. *En discussion*
- **Durée prévue :** 2017-2019

LE PARTENARIAT ENTRE LE PNBSF ET LE PROGRAMME DE CASH TRANSFERT DE L'UNICEF À KOLDA ET COUMBACARA : UN EXEMPLE D'ÉVALUATION RÉUSSIE

Titre	Programme de cash transfert de l'UNICEF à Kolda et Coumbacara
Domaines	Protection sociale (PS) des enfants – modélisation du cash transfer.
Objectifs du programme	(i) Améliorer la santé, l'éducation, la protection et l'état nutritionnel des enfants; (ii) Atténuer la vulnérabilité des enfants aux chocs de tous ordres et (iii) Améliorer l'équité entre les différentes couches sociales.
Zones d'intervention et Bénéficiaires	La région la plus pauvre au Sénégal (Kolda: taux de pauvreté = 76,6% contre 46,7% au niveau national en 2011 - vulnérabilité chez les enfants (mariages et grossesses précoces, non enregistrement des enfants à l'état civil, travail des enfants, mendicité, etc.....) Une zone urbaine (20 quartiers) et une zone rurale (15 villages). 900 enfants âgés entre 4 et 16 ans issus de ménages vulnérables
Critères clés du programme	<input type="checkbox"/> Ciblage géographique, catégoriel et communautaire <input type="checkbox"/> Paquet minimum de protection : Info/sensibilisation (causerie, radio, caravane, VAD, régularisation des enfants à l'état civil, formation des acteurs de la protection sociale, mise en place d'organes de PS à la base (CVP et CQP); <input type="checkbox"/> Transfert direct d'allocations monétaires (7000 Frs/mois, soit 14 dollar/mois).

I. CARACTERISTIQUES DE LA METHODOLOGIE

- Evaluation a mis parcours (focus sur l'impact a mis parcours en lien avec les services)
- Echantillonnage
- Collecte des données
- Utilisation de la technique de la différence (AVANT./APRES et SANS/AVEC PROJET)

III. RESULTATS DE L'EVALUATION

• PERTINENCE

	Premier Cash		Dernier Cash	
	Montant en F CFA	%	Montant en F CFA	%
Education	4094	27%	2590	34%
Santé	2817	19%	1581	21%
Habitat	1690	11%	583	8%
Production	3058	20%	1336	18%
Habit	19433	13%	-	-
Autres	1433	10%	1409	19%

- Conditionnalités du programme respectées: Plus de 45% du Cash investis dans l'éducation et la santé des enfants aussi bien pour le 1^{er} que le dernier Cash

Utilisation du premier cash		
	Urbain	Rural
Education	60%	38%
Santé	22%	17%
Habitat	2%	1%
Production	5%	24%
Habit	63%	24%

- Différence de structures de dépenses entre urbain et Rural d'où un déficit de diagnostic en amont sur les relations de cause à effet de la situation de vulnérabilité des enfants urbains et ruraux

II. RESULTATS DE L'EVALUATION (SUITE)

• EFFETS ET IMPACT SUR LA SCOLARISATION DES ENFANTS

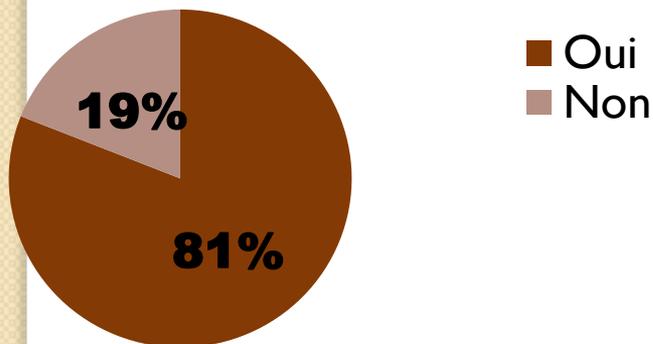
Trois critères pour mesurer l'impact:

- La perception des bénéficiaires;
- La mesure des indicateurs d'impact;
- La comparaison avec des enfants témoins.

Tableau : Comparaison des taux de fréquentation de l'école entre enfants bénéficiaire et non bénéficiaire

Epicentre	Proportion des enfants bénéficiaires fréquentant l'école			Proportion des enfants non bénéficiaires fréquentant l'école		
	Garçons	Fille	Total	Garçons	Fille	Total
Urbain	100%	88%	90%	83%	87%	85%
Rural	75%	95%	91%	74%	72%	73%
All	90%	90%	90%	80%	81%	80%

Le cash a-t-il un impact positif sur la scolarisation de l'enfant?



1. Le taux de fréquentation scolaire au niveau des enfants bénéficiaires est meilleur que celui des enfants non bénéficiaires.
2. La situation devient contrastée si l'on croise le critère géographique et le sexe: les garçons ont un TS supérieur en zone urbaine et les filles sont devant en zone rurale.
3. Les parents considèrent majoritairement que le cash a un impact positif sur la scolarisation de l'enfant

CAPITALISATION DES RESULTATS

- Le PNBSF a capitaliser les résultats du PCT de l'UNICEF au moins à 3 niveaux:
 - ❑ La stratégie d'intervention du projet (une forte mobilisation sociale des acteurs et une combinaison du cash avec un paquet minimum de protection sociale bien ciblée);
 - ❑ La création d'organes décentralisés pérennes (CQP/CVP) qui jouent des fonctions importantes de sensibilisation, de formation des populations et aussi de suivi rapproché des activités du projet.
 - ❑ La méthodologie de l'évaluation inspire l'évaluation a mis parcours du PNBSF

Merci de votre aimable attention

