



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation et l'agriculture



DELEGATION GENERALE A LA PROTECTION SOCIALE
ET A LA SOLIDARITE NATIONALE (DGPSN)

Ensemble pour combattre les inégalités sociales



Evaluation qualitative du PNBSF au Sénégal

Les perspectives pour renforcer la résilience et les moyens de subsistance des ménages ruraux

Transfer Project workshop

Dakar, 07 juin 2017

Marie Thoreux - IRAM

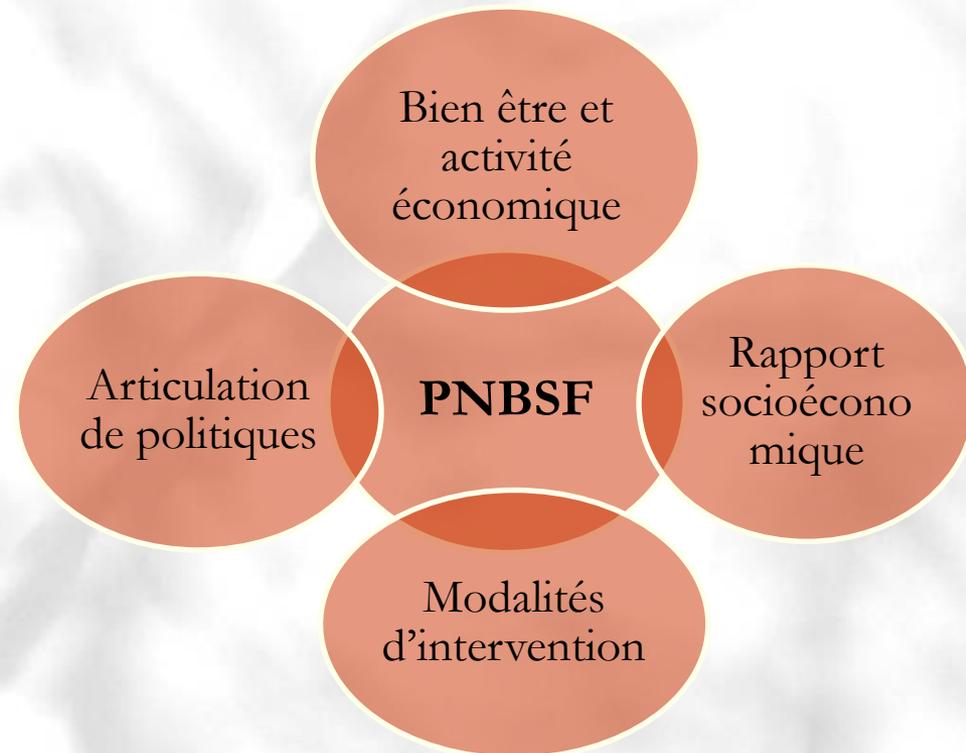
iram

ipar
Initiative Prospective Agricole et Rurale

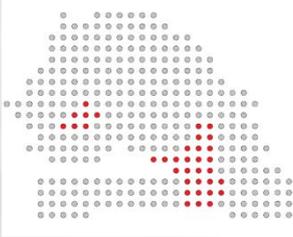
Objectif de l'étude

- **Effet sur l'économie productive des ménages**
- **Evaluation qualitative :** quels changements de comportement chez les ménages boursiers ?
- **Evaluation prospective**
: mesures d'accompagnement complémentaires

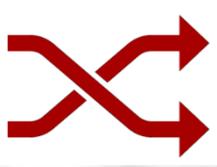
4 Axes de réflexion



Méthodologie



- **Des résultats contextualisés** : 2 régions
- Tambacounda et Gossas



- **Choix aléatoire des répondants et triangulation des données** : 4 villages bénéficiaires et 2 villages contrôle (200 personnes interviewées)



- **Collecte des données** : Focus groupe, entretiens de personnes ressources, Entretiens approfondis

Effet des modalités d'intervention du PNBSF

- **Amélioration du dispositif institutionnel** depuis 2015 : le PNBSF, un processus en cours
- Etendue du programme et **dilution des moyens alloués** aux équipes locales : une **gestion fortement centralisée**
- **Faiblesse du ciblage** et du dispositif de réclamation
- **Incompréhension vis-à-vis du RNU**

« Il y a des personnes qui ont été enquêtées mais qui ne sont pas boursiers. Ils ne savent pas pourquoi ils n'ont pas été sélectionnés. Ils pensent qu'ils n'ont pas bien répondu aux questions » FG Personnes Ressources, Dialacoto

- **Accompagnement et suivi** des bénéficiaires à renforcer

Effets sur le bien-être et les activités économiques

- **Amélioration de la sécurité alimentaire et des revenus**
- **Des besoins de bases non satisfaits** : l'accès à la santé et à l'éducation amélioré mais qui reste une préoccupation majeure des ménages
- **Des chocs atténués grâce à la bourse** : le moindre recours à la décapitalisation et à l'endettement d'urgence
- **Peu d'effet d'entraînement sur les capacités productives et la réinsertion socio-économique des ménages pauvres**

Témoignages

Nette amélioration de la consommation alimentaire

« Je suis veuve et avant la bourse, c'était très difficile d'assurer les repas pour les enfants. Mais maintenant, nous pouvons assurer un mois de vivre. On se débrouille pour survivre les deux mois qui suivent ». FG Femme bénéficiaire, 35 ans, 9 enfants, Loumbell Kelly

Faible impact en termes d'investissement et d'épargne

« On ne peut pas acheter des petits ruminants avec la bourse alors qu'on a plus de 10 bouches à nourrir ». FG femmes bénéficiaire, Dialacoto

« Avant la bourse, je ne pouvais pas cultiver l'arachide. Je ne cultivais que le mil. Avec la bourse, j'ai acheté cette année 9 000 F CFA d'arachides en coques que j'ai décortiquées pour en faire des semences ». Mbakhane, 54 ans, veuf, 7 enfants, Somb

Amélioration de la résilience des ménages

« Je n'ai pas développé de nouvelles activités depuis que je suis bénéficiaire. Mais grâce à la bourse, j'ai pu garder ma chèvre que j'épargnais pour la revendre en période de soudure. Et aujourd'hui, j'ai une deuxième chèvre qui va bientôt mettre bas ». Abdoulaye, 42 ans, Loumbel Kelly

Effets sur les réseaux économiques et sociaux

- Soulagement des ménages non vulnérables vis-à-vis des ménages pauvres et renforcement de la dignité des plus pauvres
- Amélioration de la qualité de vie des femmes sans renforcement de leur capacité de décision ou insertion sociale

« Avant la bourse, j'avais beaucoup de mal à joindre les deux bouts. J'avais énormément de difficultés pour l'alimentation des enfants. Je me rendais dans les jardins pour puiser de l'eau pour les fermiers contre un peu d'argent. Je pouvais le faire toute une journée. [...] Mais avec la bourse – Al- hamdoulilah – j'effectue moins de ces travaux. » Femme bénéficiaire, Dialacoto

- Pas de nouvelles collaborations économiques ou partage de risque entre ménages
- Tension entre ménages

Synergie entre PNBSF et autres appui productifs

- Besoin d'assistance sociale accrue (alimentation, santé, éducation) qui prime sur le besoin d'appui à l'investissement productif
- Plusieurs contraintes identifiées :
 - Incapacité des ménages pauvres à accéder à des appuis
 - Désaccord sur les listes de personnes à cibler
 - Opposition des communautés à l'idée d'une convergence de programmes pour une population spécifique

« Les bénéficiaires de la bourse ne peuvent pas recevoir certaines aides alimentaires comme les bons de la croix rouge, il y a trop de nécessiteux », [...] « Face à deux personnes pauvres qui nécessitent une aide alimentaire, on privilégie celle qui n'a pas de bourse. » FG
personne ressource, Dialacoto

Recommandations

Recommandations Stratégiques

- Définir une stratégie de convergence du PNBSF avec d'autres programmes et l'opérationnaliser sur une zone circonscrite.
- Réaffirmer et garantir la dimension sociale du PNBSF

Recommandations Opérationnelles

- Renforcer le mandat, les moyens et les capacités des équipes de mise en œuvre du PNBSF au niveau local
- Améliorer la communication
- Développer la qualité du suivi et proposer des appuis tenant compte des capacités et des besoins spécifiques des ménages
- Assurer une meilleure légitimité du ciblage et du programme



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation et l'agriculture



DELEGATION GENERALE A LA PROTECTION SOCIALE
ET A LA SOLIDARITE NATIONALE (DGPSN)

Ensemble pour combattre les inégalités sociales



Merci pour votre attention

m.thoreux@iram-fr.org

www.iram-fr.org

iram

ipar
Initiative Prospective Agricole et Rurale